

REMISSYTTRANDE

2019-09-04

Transportstyrelsen
kontakt@transportstyrelsen.se
601 73 Norrköping

Remissyttrande över förändringar i Transportstyrelsens föreskrifter om avgifter 2020 (TSF 2019-72)

Näringslivets Transportråd (NTR) har fått förslaget till avgiftsförändringar för 2020 på remiss och anför följande. NTR är en branschorganisation för varuägare tillika transportköpare. Medlemmar är cirka 40 industri- och handelsföretag i Sverige. Organisationens huvudmän är Skogsindustrierna, Svensk Handel och Teknikföretagen. Flera medlemsföretag är stora transportköpare. Våra synpunkter lämnas under rubrikerna nedan:

- **Anslagsfinansiera hela Transportstyrelsens verksamhet;**
- **Stabila och förutsägbara villkor är viktiga för transportköpare;**
- **Ta fram en långsiktig och med andra transportmyndigheter koordinerad avgiftsstrategi;**
- **Öka automatiseringsgraden ytterligare i Transportstyrelsens olika verksamheter.**

Anslagsfinansiera hela Transportstyrelsens verksamhet

Näringslivets Transportråds principiella ståndpunkt är att hela Transportstyrelsens verksamhet ska anslagsfinansieras, vilket vi framfört i flera tidigare remissvar. Vår uppfattning har i en rad olika sammanhang och under lång tid framförts till företrädare för Transportstyrelsen, företrädare för regeringskansliet och ansvariga politiker. Regering och riksdag har dock valt att avgiftsfinansiera Transportstyrelsens kostnader för tillsyn, tillståndsprövning och registerhållning istället för att anslagsfinansiera dessa.

Avgiftsförslaget till 2020 är resultat av en mer genomgripande översyn som Transportstyrelsen gör vart tredje år. De avgiftsförändringar som föreslås finns inom samtliga områden: järnväg, luftfart, sjöfart och vägtrafik. Sammantaget beräknas avgiftsuttaget 2020 öka med cirka fyra (4) procent jämfört med 2019.

För 2020 föreslås avgiftsuttaget för järnväg minska framförallt genom tillfälliga avgiftssänkningar under de tre kommande åren. Avgiftsstrukturen för säkerhetstillsyn görs delvis om till följd av fjärde järnvägspaketet och förnyelse och uppdatering av säkerhetsintyg samt tillsyn av licens föreslås brytas ut ur tillsynsavgiften. De nya avgifterna innebär dock ingen reell höjning, eftersom avgiften för säkerhetstillsynen sänks. Totalt beräknas avgiftsuttaget för järnväg minska med cirka 27 procent.

Inom luftfart föreslås för 2020 en sänkning av olika avgifter, vissa nya avgifter och vissa avgiftshöjningar. För sjöfart föreslås vissa sänkningar och höjningar och totalt beräknas avgiftsuttaget öka med cirka åtta (8) procent jämfört med 2019. Hamnskydd och lotsdispenser finns bland avgifter som ska öka enligt förslaget medan avgifter för bl.a. försäkringscertifikat ska sänkas. För vägtrafik höjs körkortsavgiften för att motverka framtida underskott.

Näringslivets Transportråd föreslår att Transportstyrelsen gör en samlad redovisning som summerar avgiftsförändringarna för respektive område för att möjliggöra en bättre förståelse av hur de påverkar det totala avgiftsuttaget. Utan en sådan redovisning är det svårt att få ihop hur det samlade avgiftsuttaget 2020 kan öka när avgiftsuttaget för järnväg kraftigt minskar.

Stabila och förutsägbara villkor är viktiga för transportköpare

Näringslivets Transportråd understryker vikten av att Transportstyrelsen har en god framförhållning och är proaktiv i regelarbetet där kommande förändringar av regelverk i Sverige och av internationell och europeisk regelgivning tidigt kommuniceras med bl.a. branschorganisationer och näringsliv. Det är viktigt att Transportstyrelsen följer utvecklingen av avgiftsuttaget inom områden där myndighetens uppgifter flyttas till internationella eller europeiska motsvarigheter såsom är fallet till följd av fjärde järnvägspaketet som innebär att hanteringen av säkerhetsintyg för järnvägsföretag den 16 juni 2020 delvis flyttas över till Europeiska unionens järnvägsbyrå, ERA.

Näringslivets Transportråds medlemsföretag är starkt beroende av att de villkor som man arbetar under är stabila och förutsägbara. Transportstyrelsen skriver i avsnittet 1.3 "Avgifterna ska vara i balans på sikt" att myndigheten vill se: "att de som ska betala avgifter kan förutse vilka kostnader de kommer att få. Det är också ett önskemål som vi ofta får från branschen. Därför eftersträvar vi att våra avgifter ska vara i balans på 3-5 års sikt". Detta är positivt. I linje med det är det också viktigt att tillfälliga avgiftssänkningar, som de som föreslås inom järnvägsområdet, inte efter en tid följs av kraftiga avgiftsökningar utan strävan ska vara just stabila och förutsägbara villkor.

Näringslivets Transportråd välkomnar även Transportstyrelsens strävan att för betalare av myndighetens olika avgifter beskriva hur olika kostnader fördelar sig och att myndigheten vill fortsätta utvecklingsarbetet med att tydliggöra vilka kostnadskomponenter verksamheten består av.

Näringslivets Transportråd understryker vikten av att Transportstyrelsens medarbetare som debiterar avgiftsbelagd verksamhet utbildas såväl i prissättningen av verksamheternas direkta som indirekta kostnader som i tidsskrivning. Detta i konsekvens med strävan efter att kunna kommunicera en transparent och rimlig prissättning av kostnader samt att ta tillvara alla möjligheter som föreligger till att effektivisera verksamheten.

Ta fram en långsiktig och med andra transportmyndigheter koordinerad avgiftsstrategi

Näringslivets Transportråd föreslår att Transportstyrelsens redovisar en långsiktig och med andra transportmyndigheter koordinerad avgiftsstrategi syftande till att skapa stabila och förutsägbara villkor för näringslivet. Vi föreslår att samtliga transportmyndigheter – Trafikverket, Sjöfartsverket, Luftfartsverket och Transportstyrelsen koordinerar sina framtida avgiftshöjningar och genomför gemensamma, samlade konsekvensanalyser av förslag till höjningar. Transportmyndigheterna koordinerar inte sina olika avgiftshöjningar. Istället fattas besluten i stuprör myndighet för myndighet.

Öka automatiseringsgraden ytterligare i Transportstyrelsens olika verksamheter

Transportstyrelsen skriver i remissmaterialet att: ”Vi arbetar även kontinuerligt med att förbättra processer och arbetssätt genom t.ex. nya e-tjänster och automatisering”.

Näringslivets Transportråd föreslår att Transportstyrelsen engagerar sig i de olika initiativ som bl.a. tagits av regeringen för utveckling av svensk kunskapsuppbyggnad och kompetens inom artificiell intelligens (AI) för att ytterligare öka automatiseringsgraden i Transportstyrelsens olika verksamheter. Det handlar både om att automatisera enskilda beslut samt automatisering av svar på återkommande frågor. Rimligtvis borde en ökad automatisk handläggning minska myndighetens kostnads massa. Näringslivets Transportråd önskar en redovisning av kostnadsbesparingar som uppstår genom ökad digitalisering och automatisering av Transportstyrelsens verksamhet.

Värt att notera är att Transportstyrelsen skriver i remissmaterialet att: ”Vi har en stor mängd avgifter.” Näringslivets Transportråd föreslår att Transportstyrelsen även genomför en översyn av avgiftsfloran. Flera stora banker genomför idag omfattande program för att effektivisera det administrativa arbetet i verksamheten och sänka kostnaderna. Detta är ett tillfälle för Transportstyrelsen att genomföra en benchmark i förhållande till arbetet med digitalisering, automatisering, effektivisering av den administrativa verksamheten och kostnadssänkningar i en lämplig svensk storbank.

NÄRINGSLIVETS TRANSPORTRÅD



Per Bondemark
Ordförande



Jenni Ranhagen
Kanslichef